松江区关于贯彻落实第二轮上海市 生态环境保护例行督察反馈意见整改方案

为坚决贯彻落实党中央、国务院以及市委、市政府关于生态文明建设和生态环境保护的重大决策部署，严格执行生态环境保护法律法规，切实落实生态环境保护主体责任，改善生态环境质量，根据第二轮上海市生态环境保护督察反馈意见，特制定如下整改方案：

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山和人民城市重要理念，坚决贯彻落实市委、市政府有关生态文明建设的决策部署，以满足人民群众日益增长的优美生态环境需要为目标，以解决突出生态环境问题为抓手，进一步增强做好生态环境保护工作的思想自觉、政治自觉和行动自觉，全面推进美丽松江建设，为松江打赢打好转型发展攻坚战突围战，打造先进制造业发展集聚区、新质生产力发展先行区、现代化新城建设样板区、乡村全面振兴示范区“四个区”筑牢绿色基底。

二、工作目标

（一）区域生态环境质量持续改善

主要污染物排放量持续下降，生态环境质量持续改善。环境

空气质量稳中向好。水环境质量持续改善，主要水体优Ⅲ类比例力争达到 95%左右。土壤和地下水环境质量保持总体稳定，受污染耕地和重点建设用地安全利用率保持在 100%。环境风险得到进一步管控，城乡人居环境进一步改善。

（二）生态环境保护例行督察反馈意见全面整改到位

全面完成此次生态环境保护例行督察反馈意见中指出的 4 个方面 16 个整改事项和督察组交办的 108 个信访件的整改工作。全面加强对公益林、建筑垃圾（含废弃混凝土）的生态环境监管，做到公益林巡查管护切实有效，建筑垃圾问题清理整治，土方消纳能力明显提升，废弃混凝土处置监管到位。把此次督察反馈问题与历次督察整改问题、长江经济带生态环境警示片披露问题以及督察交办信访问题结合起来，推动各类问题按时序要求一体推进、一体解决。

（三）生态环境协同治理体系全面加强

强化生态环境保护全区“一盘棋”，构筑完善政府职能部门之间“大环保”协同共治格局，不断提升精细化管理水平。职能部门“管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保”的意识进一步强化，各行业主管部门主动作为、解决生态环境瓶颈问题的力度进一步增强。打好法治、市场、科技、政策“组合拳”，生态环境治理体系更加健全。

三、主要措施

（一）提高政治站位，坚决扛起生态环境保护的政治责任

1. 全面深入学习贯彻习近平生态文明思想。进一步深学笃行习近平生态文明思想，深刻领会新征程上推进生态文明建设需要处理好的重大关系，坚持和加强党对生态文明建设的全面领导。进一步发挥区委、区政府班子成员带头开展“四不两直”督查复核，区人大和区政协专项视察及专题监督性常委会监督作用，通过党委（党组）理论学习中心组学习、区“大学习、大调研、大讨论”活动等形式进行深入学习，积极探索生态优先、绿色发展之路，以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进全区生态环境保护 and 生态文明建设工作。

2. 全面压紧压实生态环境保护责任。坚持生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”不动摇，充分发挥区生态文明建设领导小组作用，督促区级相关部门和属地政府切实履行工作职责，坚决扛起生态文明建设和生态环境保护政治责任。党政负责人认真履行好生态文明建设和生态环境保护第一责任人职责，以上率下、层层落实，推动生态环境保护守土有责、守土尽责。各相关单位健全完善职责清晰、分工合理的生态环境保护工作责任体系，切实抓好压力传导和责任传导，坚决完成各项问题整改落实。

3. 全面强化生态环境保护督考联动。开展环保联合督查、拍摄区级生态环境曝光片，围绕问题矛盾集中的区域和领域进行集中督查。进一步用好用足《松江区生态环境保护督导检查制度（试行）》等生态环境保护六级监察机制，严格按照督察整改要求、时限，统筹落实问题整改和销项工作。严格落实生态文明建设目

标评价考核，把考核结果作为街镇党政领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。将整改落实情况纳入考核体系，坚决守牢生态环境保护底线红线。对虚假整改、敷衍整改、表面整改等行为，坚决予以追责问责。

（二）坚持久久为功，高质量落实生态环保督察整改成效

1. 进一步复核并全面推进中央督察信访交办件办理。严格落实《松江区生态环境保护工作责任清单》，针对生态环境保护工作弱项，进一步完善部门与街镇、经开区协同联动的常态长效机制，有力防范问题反复回潮现象。完善督察整改的统筹协调、成效评价、举一反三等机制，注重过程管理，形成整改闭环，确保督察整改落地见效。对复杂问题做好长效整改和源头整改，既着力化解群众身边的生态环境问题，也要聚焦根源性、结构性、布局性生态环境问题，分析根节和堵点、攻坚克难，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

2. 进一步加强生态环境分区管控。贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》和生态环境部《生态环境分区管控管理暂行规定》，加强“三线一单”成果在环境准入、园区管理、执法监管等方面的应用。充分发挥网格化管理作用，进一步夯实生态环境网格巡查报告制度，依托属地及时发现问题、加强防范“两违”回潮。严格落实环境影响评价与排污许可、污染源信息联动更新机制，加强事中事后监管。

（三）坚持精准科学，持续深入打好污染防治攻坚战

1. 深入打好蓝天保卫战。完成本轮清洁空气行动计划，加强建筑工地和码头堆场、搅拌站、道路扬尘控制，持续改善大气环境质量。加强扬尘污染排查整治，建立属地政府“街镇网格巡查+执法抽查+环境监测”工地扬尘管理机制，加大道路保洁检查力度，落实工地、道路扬尘污染防治措施。加强对企业废气治理设施安装和运行的监管，督促企业落实主体责任。加强移动污染源监管力度，进一步规范机动车排放检测，落实国Ⅱ及以下非道路移动机械淘汰更新。

2. 深入打好碧水保卫战、净土保卫战。全面推进入河排污口整治工作，排查溯源整治问题排口，建立健全常态长效管理机制。持续开展雨污混接排查整治，加强雨污混接动态管控，强化违法排水行为查处力度。加快实施初雨调蓄设施建设。推进河长制常态化培训，提升河长统筹协调、工作实操能力。深入推进农村生活污水治理，开展农污设施养护，做好水质定期监测。加强土壤污染源头管控，强化土壤重点监管单位环境管理，完成隐患排查“回头看”。守住重点建设用地安全利用底线，对建设用地风险管控修复名录中地块完成全覆盖巡查，开展土壤污染风险管控和修复项目合规性抽查评估。

3. 加强噪声和餐饮油烟污染防治。贯彻落实《中华人民共和国噪声污染防治法》，实施噪声污染防治行动，加强建筑施工噪声在线监管。倡导慢行系统和绿色交通，对高速相关路段进行声屏障安装改造，减少交通噪声污染。贯彻落实《上海市餐饮业大

气污染防治办法》，形成全区餐饮选址负面清单，聚焦油烟投诉集中的区域率先开展综合治理。加强餐饮油烟法治宣传，引导中小企业经营者自觉落实生态环境管理要求。

（四）坚持与时俱进，加快补齐生态环境问题短板

1. 加强公益林系统管理。贯彻落实《上海市森林管理规定》和即将出台的《上海市市级公益林划定和管理办法》。巩固前期林地“三乱”专项整治成果，完成全区林地管护质量提升攻坚行动，集中排查和治理林地历史遗留问题。进一步厘清公益林地管理边界和责任，完善公益林管护考评细则，强化对各街镇公益林日常管护实效监测评估，加大评估结果与区对街镇养护补贴的挂钩幅度。运用“林长+检察长”机制，推进街镇公益林日常巡护管理实效提升。

2. 深化建筑垃圾(含废弃混凝土)全覆盖管理。贯彻落实《关于全面加强本市固体废物综合治理的工作方案》《上海市固体废物近零填埋工作方案》，编制并落实《松江区关于全面加强固体废物综合治理的实施方案》。贯彻落实2025年新修改的《上海市建筑垃圾处理管理规定》，推进建筑垃圾减量减排、循环利用，规范建筑垃圾收集、运输、中转、分拣、消纳等处置活动。进一步做好建筑废弃混凝土回收利用，实施信息报送全覆盖管理，强化再生处理合同履行管理。切实履行职能部门统一监督管理职责，厘清管理边界和责任，加强信息共享、打破监管壁垒，加大联合执法、联动查处力度，形成齐抓共管合力，严厉打击违法违

规行为。

（五）坚持协同共治，着力推进构建现代化高效治理体系

1. 建立协同机制，厘清责任链条。各部门、各街镇、经开区要坚持守土有责、主动跨前、勇挑重担、担当作为。厘清绿化市容、建设管理、交通、水务、城管执法、生态环境、规划资源等部门在建筑垃圾（含废弃混凝土）监管上各自职能的边界线和衔接处，建立并完善部门联动协同机制，统筹各类监管资源，切实增强工作合力。

2. 加强管执联动、联合执法。强化部门协作，开展建筑垃圾、建筑工地扬尘联合检查，形成监管合力。压实属地责任，对本轮生态环保督察发现的问题进行“回头看”，特别是工程项目问题，严格依法执法。积极推动分类监管、精细化监管，提高执法力度与精准度。

3. 进一步提升主动发现环境问题能力。充分发挥网格化管理作用，依托属地及时发现公益林、垃圾乱倒乱堆、中小河道治理等面源问题，切实提升精准治污、科学治污、依法治污水平。积极行动、主动作为，建立行之有效的区域联动机制，提升解决因“邻避效应”引发的餐饮油烟、恶臭异味及噪声扰民等环境信访问题处置能力。推动生态环境信息化监管，用好扬尘在线监测、入河排污口管理等平台，以及遥感、无人机、在线数据等非现场执法方式，提高问题发现效率。

四、组织保障

（一）加强组织领导。充分发挥松江区生态文明建设领导小组作用，强化对生态环境保护督察整改工作的统筹协调和督促指导，加强部门联动、条块协同，切实形成强大工作合力。各镇、街道、经开区、佘山度假区松江管委会和区各有关部门、区属有关企业是整改的责任单位，各级主要负责同志要亲自抓、抓具体、抓到底，形成一级抓一级、层层抓落实的整改工作格局，确保各项整改工作按期完成。松江区生态文明建设领导小组办公室具体负责督察整改的综合调度与跟踪督办。

（二）严格监督落实。各单位根据整改任务清单，有序推进各项整改工作。各牵头单位加强调度，及时掌握整改工作进展，确保整改工作有序推进。松江区生态文明建设领导小组办公室实施台账清单管理，统筹调度、定期跟踪，并适时采取专项督查、专题会议等措施，加强对整改工作的督办，推动督察问题逐项整改、逐个销号。

（三）严肃执纪问责。落实督察组移交问题的问责意见，做好对督察发现问题的责任追究，对整改推进不力、进度明显滞后、突出问题依旧的，予以通报、督办、约谈；对落实生态文明责任规定不力、督察整改落实不到位、存在弄虚作假等行为的、发生重大环境污染问题等深入调查，依纪依规严肃追究相关单位和人员的责任。

（四）强化信息公开。坚持正确舆论导向，充分运用各类媒体平台，及时宣传督察整改情况，结合全区生态环境保护重点工

作的推进落实，及时公开重点环境问题整改和典型环境违法案件查处情况。动员社会和公众参与，提升群众环保意识，营造生态环境共建共治共享的良好氛围。全区整改情况（含问责情况）要按规定程序要求报市委、市政府，抄送市生态环境保护督察办公室。松江区的整改落实情况要按规定通过区级主要新闻媒体向社会公开。

附件：松江区贯彻落实第二轮上海市生态环境保护例行督察反馈意见整改任务清单

附件

松江区贯彻落实第二轮上海市生态环境保护 例行督察反馈意见整改任务清单

1.1 部分中央督察信访交办件整改不到位。督察组对第三轮中央督察交办松江区的 166 件信访件全部开展核查，发现部分点位问题整改不到位。一是部分已办结信访件问题出现反复。松江区反馈已办结的中央督察信访件部分出现回潮。九亭镇庄家村 203 号原信访举报问题点位又堆存有砖块等建筑垃圾；方松街道思贤路 2399 弄爱丁堡小区建筑垃圾堆放超过硬化地坪，侵占周边绿地。二是部分阶段性办结信访件整改进度滞后。佘山镇新镇村庄里浜路靠近绕城高速东侧点位相关部门未制定具体配套整改计划，现场仍存在明显噪声，佘山镇未充分做好居民沟通解释工作，并及时将噪声防治措施落实情况告知居民；方松街道海立华亭小区、英郡别苑小区、海德名园小区信访问题原计划 7 月底前完成整改，但现场仍存在大量毁绿占绿种菜、圈占硬化公共地块等问题；新浜镇三村路附近三家养猪场计划整改措施未落实，粪尿臭气扰民问题还没有彻底解决。三是个别信访件整改工作举一反三不足。广富林街道谷阳北路 2236 号幼儿园南地块种菜问题，虽然占绿种菜问题已解决，但发现倾倒约 100 平方米建筑垃圾未清除；中山街道味美思调味厂南块区域（松江 ZS-040004 地

块)原信访异味扰民问题已整改,发现门岗用房、临时集装箱房的生活污水直排环境,生活垃圾随意丢弃,约300平方米建筑垃圾长期露天堆放等新问题;中山街道茸梅路69号农家菜油烟异味问题已整改,但本次督察发现生活污水直接排入雨水管道。

整改验收单位: 区生态环境局

整改实施主体: 区交通委、区农业农村委、区生态环境局、区住房保障房屋管理局、区绿化市容局、区城管执法局、中山街道、方松街道、广富林街道、九亭镇、新浜镇、佘山镇,各街镇、经开区

目标任务: 全面复核中央督察信访交办件办理情况,持续推进相关问题整改工作,督促各整改实施主体问题整改到位。

完成时限: 2026年12月底前

重点措施:

(一)依法查处及立行立改。九亭镇庄家村203号点位堆存的建筑垃圾已完成清理;方松街道思贤路2399弄爱丁堡小区建筑垃圾堆放点在原有两面围挡的基础上,与绿化带临界处增设硬质隔断,原外溢垃圾已完成清理;佘山镇新镇村庄里浜路靠近绕城高速东侧点位隔音设施建设按照“先有房、后有路”原则,已纳入市交通委2026年建设计划,2025年底前完成现状排摸、勘察物探、方案研究、工程立项等前期工作,2026年底前完成隔音设施建设,佘山镇逐户登门告知居民整改措施落实情况,做好沟通解释工作;方松街道对海立华亭、英郡别苑、海德名园等小

区毁绿占绿、圈占公共地块的违法违规行为，开展入户宣传和限期整改，英郡别苑、海立华亭和海德名园 2025 年 12 月底前完成综合整治和补绿；新浜镇三村路附近三家养猪场启动种养结合场所合并提升项目，计划 2025 年 6 月开工建设，项目建成后，原三村路附近三家养猪场将停止生猪饲养；广富林街道谷阳北路 2236 号幼儿园南地块建筑垃圾已清除；中山街道味美思调味厂南块区域门岗内水龙头及临时用房水管已全部切除并封堵排口，临时集装箱房已拆除，建筑垃圾已清运，中山街道对该区域随意丢弃生活垃圾的违法行为依法进行立案查处；中山街道茸梅路 69 号农家菜洗菜池已拆除，并对管道作封堵处理，后续中山街道进一步加强巡查，及时发现并查处违法违规行为。（区交通委、区农业农村委、区城管执法局、区绿化市容局、区住房保障房屋管理局、区生态环境局、相关街镇）

（二）加强监管。区住房保障房屋管理局指导街镇城建中心加大对小区物业培训和日常检查，提高物业履职尽责能力，对居民违规行为及时发现、劝阻、上报，共同维护好小区公共绿地；区绿化市容局会同区住房保障房屋管理局、区城管执法局加大对街镇的指导和监督，压实属地管理和执法责任，加强居住区建筑垃圾源头投放管理，确保类似问题及时发现和纠治；区农业农村委联合区生态环境局、区农业发展公司对新浜镇三村路养猪场（种养结合家庭农场）粪尿还田和臭气防治措施落实情况开展联动检查；区城管执法局加强社区建筑垃圾处理的普法宣传，加强

管执联动，及时发现并查处建筑垃圾违规处理、毁绿种菜等情况，快速响应，并持续跟进，防止问题反复回潮。（区农业农村委、区住房保障房屋管理局、区绿化市容局、区城管执法局、区生态环境局）

（三）举一反三。根据《松江区生态环境保护督导检查工作制度》《松江区生态环境保护督察整改核查、验收工作制度》《松江区生态环境保护工作责任清单》明确的职责分工和有关要求，结合中央第三轮督察期间信访投诉问题交办情况，各整改实施主体全面复核中央督察信访件办理情况，区生态文明建设领导小组办公室开展整改情况评估工作，对已完成整改的，汇总相关情况，按要求上报办结销项，并形成“一案一档”；对尚未完成整改的，加强指导跟踪，定期调度督办。有关部门定期开展“四不两直”环保督查，重点检查督察发现问题及举一反三问题整改落实情况。（区生态环境局、各整改实施主体）

1.2 部分违法违规企业环境问题仍有发生。永丰街道上海广基实业有限公司园区内上海青山源环保科技有限公司从事 RDF 燃料棒生产，未办理环评手续；车墩镇建筑垃圾分类中转站未完成环保竣工验收；小昆山镇废旧建筑垃圾加工厂建筑垃圾出入库管理不规范。

整改验收单位：区生态环境局

整改实施主体：区生态环境局、区经委、永丰街道、车墩镇、小昆山镇，各街镇、经开区

目标任务：督促企业依法合规生产，防止违法违规环境问题反弹回潮。

完成时限：2025年12月底前

重点措施：

（一）依法查处及立行立改。2024年12月，对永丰街道上海广基实业有限公司园区内上海青山源环保科技有限公司“未批先建”的违法行为依法进行立案查处；车墩镇建筑垃圾分类中转站已完成环保竣工验收；小昆山镇废旧建筑垃圾加工厂（上海建屹实业有限公司）已建立出入库台账。（区生态环境局）

（二）专项整治。2025年3月底前，区生态环境局制定全区“两违”企业专项排查整治方案，各街镇、经开区按要求对辖区内企业开展全面自查排查工作，建立问题清单，确保销项闭环。（区生态环境局、各街镇、经开区）

（三）举一反三。进一步夯实生态环境网格巡查报告制度，各街镇、经开区每月上报“两违”企业清单，督促相关企业立行立改，依法查处违法违规行为；区经委加强对各街镇、经开区产业结构调整、产业项目导入的指导。（区经委、区生态环境局、各街镇、经开区）

2.1 公益林日常巡查流于形式。松江区已按照国家规定实施三级林长制。督察发现，松江区公益林林木成片死亡、建筑垃圾乱倒、毁林种菜及日常巡护不力等问题较多。佘山镇沈砖公路北侧、G1503高速天马收费站出口处3.3亩公益林（小班号0303）

内数百株林木死亡，林地内长期积水；洞泾镇百花港休闲林地4.78亩公益林（小班号1646、1659、1719）内有建筑垃圾倾倒，约300余株林木死亡；车墩镇米市渡松南郊野公园西南角公益林（小班号0360）约20余株林木枯死；洞泾镇百花港附近河道边公益林（小班号1397、1375）、泖港镇胡光村公益林（小班号0324、3016）也存在毁林种菜、树木倒伏、日常巡护不到位等问题。

整改验收单位：区绿化市容局

整改实施主体：区绿化市容局、佘山镇、洞泾镇、车墩镇、泖港镇，各街镇、经开区

目标任务：厘清公益林地管理边界和责任，推进全区公益林巡查管护实效提升。

完成时限：2025年12月底前

重点措施：

（一）立行立改。2024年11月，佘山镇会同区绿化市容局、上海市道路运输事业发展中心、上海城投高速公路运营管理中心现场协调问题整改，2024年12月，上海城投高速公路运营管理中心完成死株、积水清理和场地平整，2025年5月底前由上海城投高速公路运营管理中心完成补植。（佘山镇）

（二）立行立改。洞泾镇百花港休闲林地4.78亩公益林（小班号1646、1659、1719），2024年11月完成表层清理，2024年12月完成死树清理和补植；车墩镇米市渡松南郊野公园西南

角公益林（小班号 0360），2024 年 12 月完成清理和补植；洞泾镇百花港附近河道边公益林（小班号 1397、1375），2024 年 12 月完成乱种菜清理、倒伏树木扶正和缺株补植；泖港镇胡光村公益林（小班号 0324、3016），2024 年 11 月完成乱种菜清理和缺株补植。（洞泾镇、车墩镇、泖港镇）

（三）举一反三。2025 年 7 月底前，区绿化市容局巩固前期林地“三乱”专项整治成果，完成全区林地管护质量提升攻坚行动，集中排查和治理林地乱搭建、乱种养、乱堆放等顽症痼疾和历史遗留问题。2025 年 12 月底前，区绿化市容局结合林业综合改革落实推进，完成林地林木权属调查、森林资源普查、公益林划定公示试点等工作，进一步厘清公益林地管理边界和责任；完善公益林管护考评细则，强化对各街镇公益林日常管护实效监测，每季度按林地小班开展监测评估，全年全覆盖，加大评估结果与区对街镇养护补贴的挂钩幅度；结合市、区两级公益林管护实效监测评估以及林长巡林、联合检查等途径发现的问题，加强典型案例通报，对工作不力的相关责任人进行约谈，并运用“林长+检察长”机制，提请区检察院下发检察建议书督办，涉嫌违法问题线索及时移交执法部门查处，推进街镇公益林日常巡护管理实效的提升；进一步完善公益林属地日常巡查方案，细化巡查路线、点位和频率，明确到人，压实责任，提高巡查问题发现和处置的及时率。（区绿化市容局、各街镇、经开区）

2.2 建筑垃圾乱倒乱堆现象较为严重。松江区部分地区正处

于大开发大建设时期，全区 400 余个在建工地建筑垃圾产生量较前期明显增加，实际出土量远大于申报备案量，消纳处置能力严重不足，建筑垃圾部分环节监管有所缺失。督察发现，2022 年以来共申报渣土出土量 2980.5 万吨，在本区实际消纳 1897.8 万吨，其余渣土去向不明，造成建筑垃圾偷倒乱倒、不规范堆放的情况较为普遍。佘山镇新建鹊会路（秋湾路-兰墅路）工程，申报计划出土量 1 万吨，实际外运消纳 2 万吨；洞泾镇沈砖公路南蒋家浜路东空地露天堆放大量工程渣土及砖块等建筑垃圾，面积约 3 万平方米，高度约 1 米；九亭镇博超生物园西侧空地部分区域建筑垃圾随意堆放，面积约 2.5 万平方米；车墩镇华长路农庄路路口、广富林街道政法实验学校西侧空地也存在违规堆存建筑垃圾等问题，同时上述堆场均不同程度存在场地未硬化、初期雨水收集不完善、抑扬尘措施不到位等问题。

整改验收单位：区绿化市容局

整改实施主体：区绿化市容局、区建设管理委、区交通委、区水务局、区城管执法局、区生态环境局、区规划资源局、广富林街道、车墩镇、洞泾镇、九亭镇、佘山镇，各街镇、经开区

目标任务：查实问题点位违法处置行为，对违法行为依法从严查处；对问题点位建筑垃圾开展清理、整治，消除环境影响；建立健全建筑垃圾闭环管理工作机制，全面加强本区建筑垃圾全链条全过程闭环管理，严厉打击建筑垃圾违法违规处置行为；提升本区土方消纳能力，基本实现区内平衡。

完成时限：2025年12月底前

重点措施：

（一）依法查处。2025年5月底前，对督察涉及具体点位从严核查，对涉嫌违法处置建筑垃圾的行为，依法追究相关违法相对人责任。（区绿化市容局、区城管执法局、广富林街道、佘山镇、洞泾镇、九亭镇、车墩镇）

（二）分类整改。2025年10月底前，有关街镇制定“一点一策”，完成对5个建筑垃圾堆存问题点位分类整改。对于建设工地临时堆放的，及时清除；对存在环境隐患或造成环境污染的，开展土壤检测，进行污染防控和治理；同时完成违规倾倒、堆放建筑垃圾点位整治，严防违法违规情况发生。（广富林街道、佘山镇、洞泾镇、九亭镇、车墩镇）

（三）加强监管。2025年3月底前，各建设主管部门加强源头工地监管，督促工地做好建筑垃圾处理方案备案和处置申报、安装视频监控等设备。在建设项目日常监管中加强建筑垃圾管理处置的宣贯告知和监督检查，规范工地内渣土处置行为，推动建筑垃圾减量化、资源化和无害化处理，对违规行为采取责令整改、约谈等行政管理措施，对未办理处置证等违法行为移送相关部门查处。街镇、经开区履行建筑垃圾管理和执法属地责任，督促出土工地源头申报，落实建筑垃圾运输处置全流程管控和消纳场所检查，加强网格化巡查和执法频次，及时严格查处违法违规行为。严格开展建筑垃圾日常监管，做好建设工程垃圾处置申

报的审核把关。通过人防、技防（车牌识别、视频监控、车载电子信息装置等）多种方式，加大事中事后监管力度，并通过“五量核验”，核查建设工程垃圾已申报项目的全量委托和排放去向情况。加大联勤联动和跨部门综合监管，定期开展联合执法，严厉打击建筑垃圾违法违规排放、运输、处置行为。（区绿化市容局、区城管执法局、区建设管理委、区交通委、区水务局、各街镇、经开区）

（四）举一反三。2025年6月底前，在全区范围组织建筑垃圾专项整治，开展在建工地建筑垃圾流量、流向大排查，同时聚焦重点，利用卫片、人工巡查等方式，开展建筑垃圾违规堆放、非法倾倒问题排查，建立一点一档，落实临时措施（围挡、覆盖），加强动态管理，发现环境影响问题及时整改。2025年8月底前，健全长效管理机制，落实《上海市人民政府办公厅关于全面加强建筑垃圾管理的实施意见》（沪府办〔2024〕56号）文件有关要求，制定《松江区土方消纳场所、暂存中转站管理办法》《松江区建筑垃圾管理实施细则》《松江区关于全面加强固体废物综合治理的实施方案》等制度，构建建筑垃圾全链条全过程闭环监管体系。2025年12月底前，根据上海市土方消纳空间专项规划和关于加强土方消纳管理的规划资源指导意见，进行全区域空间梳理，规划消纳场所或暂存中转场所，拓展区域土方消纳空间，基本实现区内平衡。（区绿化市容局、区城管执法局、区规划资源局、各街镇、经开区）

2.3 废弃混凝土处置监管缺失。松江区混凝土资源化处置场所缺失，区建管委只监管持有建筑施工许可证工地产生的废弃混凝土，2024年以来共申报备案处置量约为14.7万吨。督察发现，松江区从未检查发现过非法废弃混凝土处置点位，对不需要申领建筑施工许可证的拆房工地、堤岸工程及铁路配套等工地项目产生的废弃混凝土处置监管缺失。佘山镇昌业路西南侧拆房工地、石湖荡镇中铁广州局复垦建筑工地、石湖荡镇长石路556号（原九凌冶炼有限公司）、车墩镇沪苏湖三分部及四分部项目拆除工地、永丰街道上海广基实业有限公司6个点位非法处置废弃混凝土，卸料、输送、破碎等生产环节均无抑扬尘措施，破碎后的物料露天堆放，扬尘污染严重。其中，石湖荡镇长石路556号（原九凌冶炼有限公司废弃厂房内）仅4个月就非法处置废弃混凝土7.5万吨，也存在未批先建、未验先投及扬尘污染等问题。

整改验收单位：区建设管理委

整改实施主体：区建设管理委、区交通委、区绿化市容局、区城管执法局、区住房保障房屋管理局、区规划资源局、区生态环境局、永丰街道、车墩镇、石湖荡镇、佘山镇，各街镇、经开区

目标任务：完成建筑废弃混凝土再生处理场所建设实施计划编制和备案；齐抓共管，加强辖区内废弃混凝土处置监管。

完成时限：2025年12月底前

重点措施：

（一）依法查处。2024年11月，区生态环境局对石湖荡镇

长石路 556 号（原九凌冶炼有限公司）内两处混凝土非法处置点“未批先建”的违法行为依法进行立案查处，并开展跟踪检查，现场点位已清空；对永丰街道上海广基实业有限公司园区内上海青山源环保科技有限公司“未批先建”的违法行为依法进行立案查处。（区生态环境局）

（二）立行立改。2024 年 11 月，佘山镇昌业路西南侧拆房工地扬尘问题已完成整改；石湖荡镇对中铁广州局复垦建筑工地非法处置废弃混凝土问题开展专项整治工作，当场取缔混凝土破碎设备一台并对复垦过程中裸土覆盖和扬尘抑制相关工作提出要求；石湖荡镇取缔长石路 556 号（原九凌冶炼有限公司）内混凝土破碎点位，破碎设备已全部拆除。2024 年 12 月，车墩镇对“沪苏湖四分部项目拆除工地”施工单位负责人进行了约谈，责令立即停止违法违规行为，项目计划 2025 年 6 月底前完成场地复垦，三分部项目拆除工地已于 2024 年 12 月底前全部清除完毕。2024 年 12 月，永丰街道召开上海广基实业有限公司（上海青山源环保科技有限公司）问题整改专题会，明确整改要求；2025 年 1 月，上海青山源环保科技有限公司场地建筑垃圾原料已全部清空。（永丰街道、佘山镇、石湖荡镇、车墩镇）

（三）加强监管。区建设管理委协调相关部门按照规划、环保等要求，2025 年底前完成建筑废弃混凝土再生处理场所建设实施计划编制，并对建成后满足条件的场所报市行业主管部门备案。加强部门协同与联动，强化协同监管，积极开展联合督导检

查，属地政府加强巡查检查，及时发现问题，齐抓共管做好生态环境保护各项工作。（区建设管理委会同有关部门、各街镇、经开区）

（四）举一反三。各建设主管部门按照《上海市建筑废弃混凝土回收利用管理办法》要求，负责督促行业相关项目严格执行文件要求，加强核查《再生处理合同》签订、报送和履约情况；施工单位未按要求或存在弄虚作假行为的，责令限期整改；再生处理企业未按要求或存在弄虚作假行为的，责令限期整改，整改期间不得承接再生处理业务。《再生处理合同》履约完成后，工程项目方可组织竣工验收和实施竣工备案。（区建设管理委、区交通委、区水务局、区绿化市容局、区住房保障房屋管理局、区城管执法局）

3.1 工地扬尘污染监管不力。督察销项报告明确，区建管委已建立工地扬尘污染治理长效监管机制。督察发现，**一些工地扬尘污染防治措施落实仍需加强。**车墩镇工业区 CD-14-002 号地块工地东侧未安装喷淋设施；泗泾镇泗凤公路 222 号建筑工地车辆主出入口未安装冲洗设施，喷淋设施未开启，现场仍有建筑垃圾未覆盖，无抑扬尘措施，存在扬尘污染。**喷淋等防扬尘措施不到位。**中山街道个别新建工程场地未采取有效抑扬尘措施，南侧围墙喷淋设备损坏，存在扬尘污染。**部分工地扬尘、噪声在线监测数据超标或缺失。**车墩镇南乐路望塔路路口（C19-35-02 地块）东南角噪声在线监测设备噪声值超标，东北角扬尘在线监测设备

发生故障未报备，在线监测数据缺失。

整改验收单位：区建设管理委

整改实施主体：区建设管理委、区交通委、区住房保障房屋管理局、区水务局、区城管执法局、区生态环境局、中山街道、车墩镇、泗泾镇，各街镇、经开区

目标任务：完成扬尘污染管控不力问题即知即改，从严查处违法违规行，强化对扬尘源的监管执法力度。

完成时限：2025年3月底前

重点措施：

（一）依法查处。2024年12月，泗泾镇对泗凤公路222号建筑工地“未采取有效防尘降尘措施”的违法行为依法进行立案查处。（泗泾镇）

（二）立行立改。2024年11月，区建设管理委、车墩镇约谈车墩镇工业区CD-14-002号地块工地项目负责人，责令施工单位完善喷淋设施，12月相关设施已安装到位；区建设管理委至泗泾镇泗凤公路222号建筑工地核实，责令施工单位立即整改，施工单位已增加专用冲洗机用于冲洗车辆，对围墙喷淋装置进行整修，现场建筑垃圾已全面覆盖；区建设管理委、中山街道对问题涉及工地开展检查，该点位工地门口已设置冲洗设施，内部配备有机动洒水车，已增加洒水扬尘频率，南侧围墙喷淋设施故障已排除，喷淋设施均能正常运行；区建设管理委、车墩镇约谈南乐路望塔路路口（C19-35-02地块）项目负责人，责令施工单位

立即整改，东北角扬尘在线监测设备已排除故障正常投入运行，东南角扬尘在线监测设备更换机箱风扇后已恢复正常。（区建设管理委、中山街道、车墩镇、泗泾镇）

（三）联合检查。2025年3月底前，区建设管理委联合相关部门对车墩镇工业区CD-14-002号地块等20余个工地开展联合检查，确保扬尘在线设施安装、运行正常，依法查处违法违规行为。（区建设管理委、区城管执法局、区生态环境局）

（四）举一反三。强化源头管控，落实重污染天气停工制度，对易扬尘材料、建筑垃圾等落实遮盖防尘措施，督促各建设行业工地正确安装并启用扬尘监控、喷淋装置，做好裸土覆盖、道路洒水等防尘措施。加强部门联动，强化协同监管，积极开展联合督导检查，强化数据运用，压实主体责任，将扬尘监管纳入到各建设行业工地考核内容，完善扬尘污染违法线索和案件移送机制，提升跨部门执法成效。加强扬尘污染排查整治，建立属地政府“街镇网格巡查+执法队抽查+环境监测”等机制，建立扬尘污染检查台账，实行“发现-整改-销号”闭环管理，有效督促工地扬尘污染问题整改。（区建设管理委、区交通委、区住房保障房屋管理局、区水务局、区城管执法局、区生态环境局、各街镇、经开区）

3.2 废气治理措施落实不到位。督察发现，部分废气治理设施未按要求安装或有效运行。佘山镇鹿尼德（上海）表面材料技术有限公司涂料生产过程中未安装废气治理设施，特诺发（上海）

窗业有限公司生产过程中产生的挥发性有机废气无组织排放，未安装废气收集及治理设施；岳阳街道谷阳北路5号谷阳刻章店，配套两台集尘箱，一台未使用，另一台现场无法开启；**部分企业废气监管不到位**。洞泾镇上海虹译电子科技股份有限公司的注塑车间未关闭，产生的挥发性有机物无组织排放至外环境；松江区经济开发区上海建伟金属有限公司 DA002 废气排放采样口设置不规范，未按规定频次开展自行监测；叶榭镇自邦木业木制品切割加工时产生粉尘无组织排放。

整改验收单位：区生态环境局

整改实施主体：区生态环境局、各街镇、经开区

目标任务：强化企业废气治理措施监管，提升废气治理水平，提升企业废气达标排放率。

完成时限：2025年6月底前

重点措施：

（一）依法查处及立行立改。2024年12月，对佘山镇鹿尼德（上海）表面材料技术有限公司涂料生产过程中未安装废气治理设施的违法行为依法进行立案查处，对上海建伟金属有限公司未按规定频次开展自行监测的违法行为依法进行立案查处；2025年1月，佘山镇鹿尼德（上海）表面材料技术有限公司已完成废气收集及治理设施安装，特诺发（上海）窗业有限公司已取消产生挥发性有机废气的生产工艺，岳阳街道谷阳北路5号谷阳刻章店、洞泾镇上海虹译电子科技股份有限公司、叶榭镇自邦木业木

制品均已即知即改。（区生态环境局）

（二）加强监管。2025年6月底前，区生态环境局对涉VOCs重点排放企业的废气收集情况、排放浓度、废气治理设施运行情况、自动监测设施运行情况等开展抽查抽测。各街镇、经开区完成对涉废气排放企业的排摸工作，督促企业废气治理设施安装到位、正常运行。（区生态环境局、各街镇、经开区）

（三）举一反三。区生态环境局制定2025年度松江区空气质量改善行动方案，深入开展VOCs排放大户深度治理、企业自主减排、燃油锅炉炉窑排放抽测、清洁能源替代等工作，细化工作职责，提升管理效能。各街镇、经开区对排污许可证发证企业发放《排污许可管理要求告知书》，督促企业对废气排放采样口设置、自行监测落实情况开展自查自纠；通过环保日常巡查和配套“环保管家”服务，加强对企业的日常帮扶指导，避免发生废气治理措施落实不到位的情况。（区生态环境局、各街镇、经开区）

3.3 码头扬尘管理能力有待提升。督察发现，部分码头清理整治仍不到位、管理存在薄弱环节。车墩镇上海宏燕混凝土有限公司码头未办理排污许可登记，码头物料传送带未完全密闭，东南侧围墙处沉淀池内有水泵及软管，软管另一端位于厂界围墙外，有私设暗管偷排的嫌疑；叶榭镇上海新存义建材有限公司未办理环评，现场存在水泥稳定碎石生产线及1处“黑码头”，粉煤灰、黄沙，碎石子及建筑垃圾堆场未采取任何抑扬尘措施，且未安装扬尘在线监测设备，存在扬尘污染。

整改验收单位：区交通委

整改实施主体：区交通委、区城管执法局、区生态环境局、车墩镇、叶榭镇，各相关街镇

目标任务：加强执法检查，有效消除码头作业区域的违法违规行为，完善码头相关环保设施，取缔无证码头。

完成时限：2025年6月底前

重点措施：

（一）依法查处。2024年12月，区生态环境局对叶榭镇上海新存义建材有限公司未办理环评、现场堆场产生扬尘污染环境的违法行为依法进行立案查处。（区生态环境局）

（二）立行立改。2024年11月，上海宏燕混凝土有限公司已办理排污许可登记，码头物料传送带已用彩钢板封闭，沉淀池、水泵及软管已拆除，相关问题均已完成整改。2025年3月底前，区交通委联合区城管执法局、区生态环境局及车墩镇，对上海宏燕混凝土有限公司码头开展联合检查。2025年3月底前，区交通委核查上海新存义建材有限公司的码头经营行为，坚决取缔无证码头。（区交通委、区生态环境局、区城管执法局、车墩镇、叶榭镇）

（三）加强监管。开展全区码头扬尘在线设施检查，确保设施安装、运行正常；加强上海宏燕混凝土有限公司码头扬尘、污水处置等污染防治设备安装和措施执行的监管；加强对码头扬尘在线数据运用和信息共享，对高值异常数据及时通报给相关部

门。（区生态环境局、区交通委、车墩镇）

（四）举一反三。区交通委在做好辖区内有证码头日常监管的基础上，对无证码头开展排查整治工作，一经核实坚决予以取缔；制定港口码头执法监督联合专项检查计划，会同相关部门对发现的问题及时整改形成闭环；联合相关部门加强全区范围内码头岸线使用及港口经营许可、环评等相关手续的核查和常态化排查工作。（区交通委、区生态环境局、区城管执法局、各相关街镇）

3.4 道路扬尘管控需进一步强化。松江区 2024 年 1-10 月累计出现 22 条道路 PM_{10} 浓度全市排名靠后， PM_{10} 浓度高值道路上榜条数呈上升趋势。其中浓度超标倍数最多的 5 条道路为：沪松路 3.7 倍、玉朝路 3.7 倍、春九路 3.6 倍、闵塔公路 3.4 倍、松汇东路 3.2 倍。

整改验收单位：区交通委

整改实施主体：区交通委、区绿化市容局、区城管执法局、区生态环境局、各街镇、经开区

目标任务：加大道路保洁力度，加强道路扬尘排查及执法检查，确保道路扬尘得到有效控制。

完成时限：2025 年 12 月底前

重点措施：

（一）加强监管。区生态环境局根据上海市生态环境局发布道路污染情况，及时将道路扬尘高值点位通报至行业主管部门和属地政府，督促加强溯源排查和道路保洁，并根据溯源情况，及

时通报至相关主管部门。（区生态环境局）

（二）长效机制。2025年2月，建立扬尘污染防控联动机制，针对重污染天气多发季节实施扬尘高污染道路保洁攻坚行动，新增雾炮作业车辆，优化保洁作业模式，提高洒水、降尘作业频次；加大机械化保洁力度，针对扬尘重点路段在原每日机械冲洗频次不低于2次的基础上增加1次冲洗频率，如遇空气污染天气，启动雾炮车降尘作业。每月定期开展“城市大冲洗”，针对主要道路、重点保障区域、轨交站点、公共广场、商业路段、背街小巷等进行深度保洁冲洗，进一步消除道路扬尘积灰和日常保洁薄弱点。（区交通委、区绿化市容局、区生态环境局、各街镇、经开区）

（三）举一反三。2025年2月，健全“区-街镇-作业单位”三级监督网络和机制，定期对扬尘污染重点道路开展专项检查，一旦发现问题，及时协调环卫作业单位开展应急保洁冲洗作业；制定《2025年松江区道路货物运输行业执法检查检查工作方案》，对在建工地出入口、重载货车流量较高路段以及建筑垃圾消纳点周边道路等开展有针对性地查纠。持续组织开展超限治理、“跑冒滴漏”、路域环境“锋刃系列”渣土车违规运输及处理的乱象等专项联合整治。（区交通委、区生态环境局、区绿化市容局、区城管执法局、各街镇、经开区）

3.5 移动污染源监管力度还需加强。督察发现，部分机动车排放检测不规范。中山街道上海鹿亭机动车检测有限公司对机动

车排放检测时，五分钟内出具 2 份检测报告，在检测期间冒黑烟的情况下，仍违规出具合格检测报告；车墩镇上海新鑫机动车检测有限公司对 2 辆机动车排放检测时显示外观检验不合格，未按照技术规范停止检测，仍违规完成检测；洞泾镇上海昶欣机动车技术服务有限公司双怠速法检测过程中，缺失低怠速转速数据。督察发现，非道路移动机械监管力度有待加强，部分非道路移动机械未悬挂证明其排放等级的环保标志。车墩镇腾远路二期（欣浪路-香泖路）、洞泾镇 SJS30006 单元 05-05 号地块项目、泗泾镇 SJS2-0005 单元 26-02 号地块及上海良榕混凝土搅拌有限公司 8 台非道路移动机械无环保标志。

整改验收单位：区生态环境局、区市场监管局

整改实施主体：区生态环境局、区市场监管局、区交通委、区农业农村委、区建设管理委、区公安分局、区水务局、区绿化市容局、中山街道、车墩镇、洞泾镇、泗泾镇，各街镇、经开区

目标任务：加强机动车检验检测机构和非道路移动机械监管，完善移动污染源监管，进一步规范检验检测行为。

完成时限：2025 年 12 月底前

重点措施：

（一）依法查处及立行立改。2024 年 11 月，对中山街道上海鹿亭机动车检测有限公司出具机动车虚假排放检测报告的违法行为依法进行立案查处。对检查发现的非道路移动机械无环保标志的违法行为依法进行立案查处。车墩镇上海新鑫机动车检测

有限公司、洞泾镇上海昶欣机动车技术服务有限公司已完成即知即改。（区生态环境局）

（二）专项整治。2025年6月底前，区生态环境局开展机动车排放检验机构专项整治，重点查处车辆转速不正常的情况下仍开展检测、车辆冒黑烟仍能通过检测等违法行为，严厉打击机动车排放检验机构弄虚作假行为。（区生态环境局）

（三）加强监管。结合市生态环境局跨部门非道路移动机械信息库动态比对更新机制完善工作，区生态环境局持续推进申报登记“一车一码”全覆盖，会同建设管理、交通、农业、绿化市容等非道路移动机械使用大户部门和属地街镇、经开区，在日常巡查过程中引导相关企业开展号牌申报、淘汰更新工作；开展非道路移动机械专项检查，核查在用非道路移动机械申报登记贴牌、冒黑烟等情况。各建设主管部门严格审查进场机械资料，加强现场查验，确保进场施工机械符合环保要求。（区生态环境局、区建设管理委、区交通委、区水务局、区农业农村委、区绿化市容局，各街镇、经开区）

（四）举一反三。区市场监管局联合区生态环境局、区公安分局、区交通委，制定机动车检验机构综合监管工作方案，进一步厘清各部门工作职责，完善综合监管工作机制，有效提升机动车检验领域综合监管效能；强化数据共享、违法线索互通，及时查处机动车检验机构违法行为。区公安分局根据《机动车安全技术检验机构常态化检查工作方案》，切实强化机动车检验检测机

构监管，依法查处机动车检验检测机构不按照机动车国家安全技术标准进行检验、出具虚假检验结果等违法违规行为。区生态环境局聚焦柴油货车集中使用场所、高频行驶路段和入沪主要道口，加强高污染车辆路检路查，持续加大移动污染源监管力度。（区交通委、区市场监管局、区生态环境局、区公安分局）

3.6 雨污混接整治不够彻底。督察发现，松江区仍有 2908 家排水户未办理排水许可证，雨污混接及超标排放问题依然存在。佘山镇佘天昆公路西侧云昆路南侧工地生活区污水直排至未采取防渗措施的工地坑塘内，并通过私设暗管排放至雨水井，雨水井内氨氮、化学需氧量、总氮、总磷监测结果分别超过《上海市污水综合排放标准》二级标准限值 5 倍、3 倍、2 倍、9 倍；方松街道个别工程场地冲洗排水渠大段损坏，沉淀池长期未清理，雨污未分流，主出入口车辆冲洗废水直接排入雨水井；广富林街道上海对外经贸大学松江校区基本功能补缺工程办公区域及上海外国语大学（松江校区）中阿改革发展研究中心项目宿舍区雨污未分流，生活污水直排雨水管道。

整改验收单位：区水务局

整改实施主体：区水务局、区建设管理委、区城管执法局、区住房保障房屋管理局、区交通委、方松街道、广富林街道、佘山镇，各街镇、经开区

目标任务：即知即改，举一反三建立监督管理机制，加强雨污混接动态管控，强化违法排水行为查处力度。

完成时限：2026年12月底前

重点措施：

（一）问题整改。2024年10月，区水务局将雨污混接普查发现的2908家未办理排水许可证用户清单下发属地街镇及经开区，同时，与相关街镇联合开展现场帮办工作，计划2025年底前基本完成。2024年11月，上海外国语大学（松江校区）中阿改革发展研究中心项目宿舍区对混接问题已立行整改完成；上海对外经贸大学松江校区基本功能补缺工程办公区域混接问题已立行整改完成。2024年12月，佘天昆公路西侧云昆路南侧工地由佘山镇对化粪池进行了修复，对坑塘进行了填埋，污水通过化粪池收集抽运处理，目前该区域已空置，无污废水排出；对于个别工程“场地冲洗排水渠大段损坏，沉淀池长期未清理，雨污未分流，主出入口车辆冲洗废水直接排入雨水井”等问题，已立行整改完成。（区水务局、相关街镇）

（二）举一反三。2024年2月，按照上海市总河长令关于开展雨污混接普查和整治工作要求，印发《松江区雨污混接普查和整治工作方案》，全面推进落实雨污混接普查和整治工作。至2024年底已完成雨污混接普查，对普查发现问题混接问题落实整改，计划2026年底完成全区雨污混接整治。区住房保障房屋管理局指导物业加大住宅小区对业主二次装修洗衣废水排放管道安装的日常巡查，以及住宅小区商业配套餐饮废水排放的巡查力度；区城管执法局强化对混接排放及超标排放的行政执法力

度，依法依规处置违法排水行为；区建设管理委和区交通委等建设项目管理部门加大对建设项目施工期间排水行为的管理，确保雨污水分流排放。（区水务局、区住房保障房屋管理局、区城管执法局、区建设管理委、区交通委）

3.7 部分河长履职不到位。余山镇油车宅河河道内垃圾和废弃船只长期未清理；泗泾镇龚介浜河（江川南二村段）河道水质出现反复，督察期间监测结果显示为V类；洞泾镇通波塘城松路处河塘沿岸违规填土侵占河道，长度约100米、宽度约5米，沿岸河道管理范围内存在种菜情况；中山街道五龙中心河河面漂浮的生活垃圾和浮萍清理不及时，河边已封堵的排口有排水现象。

整改验收单位：区水务局

整改实施主体：区水务局、各街镇、经开区

目标任务：提升河长履职能力，维护河湖良好面貌。

完成时限：2026年6月底前

重点措施：

（一）立行立改。2024年11月，余山镇移走废弃船只并清理岸边垃圾；中山街道完成河面垃圾清捞，废弃排口渗水点修复。2024年12月，泗泾镇完成河道沿线江川一村和江川南二村住宅小区雨污混接改造；区水务局联合洞泾镇完成河道管理范围内种菜等清理工作。2024年12月-2025年2月，龚介浜水质稳定在IV类及以上标准。（区水务局、中山街道、余山镇、泗泾镇、洞泾镇）

（二）专项整治。2025年3月底前，佘山镇、中山街道做好河湖日常管理养护工作，落实水域保洁频次不少于三天一次，及时清理水面漂浮垃圾，保持河湖管理范围内基本清洁；中山街道逐一排查五龙中心河沿线排口情况，滚动开展入河排口、河湖养护“回头看”督查，及时发现和处置问题。2025年12月底前，区水务局、洞泾镇开展通波塘岸线整治，清理修复护岸墙前土。2026年6月底前，泗泾镇完成龚介浜河道底泥疏浚，减少内源污染，持续改善龚介浜水质。（区水务局、中山街道、洞泾镇、佘山镇、泗泾镇）

（三）举一反三。发挥河湖长制统筹协调作用，压实河长治水责任，督促各级河长在“巡、盯、管、督”上下功夫，按要求开展巡河履职。将入河排口纳入河湖养护企业日常巡查内容，发现排口异常问题，及时告知河长，由河长落实监督职责，牵头跟进问题整改，并纳入规范化处置流程。（区水务局、各街镇、经开区）

3.8 农村生活污水防治有待加强。督察发现，松江区部分农村生活污水治理力度不够。佘山镇有农户2300余户，其中有894户待动迁农宅尚未完成农村生活污水处理站建设工作，仍使用化粪池，存在环境污染；叶榭镇同建村1号农村污水处理站出口水质氨氮、总磷、总氮超标；新浜镇南杨村原种植桃园地块有两家小型家禽养殖点，养殖约150只鸡和羊，养殖污水通过沟渠直排南庄西河；车墩镇陈家宅桥附近（西潘泾港支流）及小昆山镇永

丰村也存在生活污水直排河道问题。

整改验收单位：区水务局

整改实施主体：区水务局、区农业农村委、区生态环境局、车墩镇、新浜镇、叶榭镇、佘山镇、小昆山镇，各相关街镇

目标任务：加强农村生活污水治理。

完成时限：2026年12月底前

重点措施：

（一）立行立改。2024年11月，佘山镇全面排查894户待动迁农户，对发现的管道、化粪池破损等问题立行立改；新浜镇已清退该地块河道陆域管理范围外2处不规范家禽养殖点及家禽，从源头解决养殖污水排放问题。2024年12月，叶榭镇同建1号处理站经调节处理站相关处理设施后，出水水质复测达标；车墩镇已清退得胜村家禽养殖点；小昆山镇对永丰村北猪场污水纳入氧化塘还田。（佘山镇、新浜镇、叶榭镇、车墩镇、小昆山镇）

（二）长效机制。佘山镇根据894户农户具体情况，做好分类施策，采取“化粪池+定期抽运”的方式落实生态管控，确保无农污直排现象；2025年12月底前，叶榭镇对同建村1号处理站按照镇级每季度一次、维保单位每两月一次的频率定期水质监测，同时，定期检查设施设备运行情况，及时发现并解决问题。

（佘山镇、叶榭镇）

（三）举一反三。区水务局进一步加强对农污设施运维的监督管理，指导各镇开展农污设施检查、养护、维修等日常工作，

并做好出水水质定期监测；区农业农村委优化 2025 年人居环境行动任务清单，进一步聚焦生态系统治理，加强农村人居环境巡查，提升农村人居环境质量和水平；区生态环境局定期对农污处理设施进出水水质开展监测；区生态环境局、区农业农村委、区水务局开展联动检查，强化部门间信息通报和问题闭环整改，持续加强农污管理。全区各涉农街镇加大对零星农污常态化巡查频次，提升设施破损等隐患问题发现率，提高维修响应速度；加大对农污就地处理站水质监测、日常维护、监督管理的力度，水质异常及时预警掌握，开展设备调节和维护；全面排摸不规范养殖点，加强河道及小微水体沿线排查，发现问题即知即改，减少养殖污水入河风险。（区水务局、区农业农村委、区生态环境局、相关街镇）

4.1 环境保护齐抓共管机制不够完善。职能部门“管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保”的意识还不够强，各行业主管部门主动作为、解决生态环境瓶颈问题的力度不够。张家港路广庵路西北侧 S32 高架附近共倾倒建筑垃圾约 50 亩，区绿化市容局表示高架桥下空间属于交通部门管辖，而交通部门又表示其只负责空间的管理。车墩镇沪苏湖四分部项目拆除工地非法处置废弃混凝土问题，区建管委表示该区域属于央企管辖，因而区相关部门均未予以监管查处，出现监管壁垒及真空地带。

整改验收单位：区生态环境局

整改实施主体：区建设管理委、区交通委、区绿化市容局、区生态环境局、区水务局、区城管执法局、石湖荡镇

目标任务：强化各职能部门生态环境保护意识，明确问题整改责任，切实落实整改措施，进一步完善部门之间齐抓共管的工作机制。

完成时限：2025年8月底前

重点措施：

（一）依法查处。2024年12月，车墩镇对沪苏湖四分部项目拆除工地“露天仓库产生扬尘污染环境”的违法行为依法进行立案查处。（车墩镇）

（二）问题整改。张家港路广庵路西北侧S32高架下的建筑垃圾，由区交通委协调督促市交通部门所属的S32申嘉湖高速养护管理单位，在确保满足行业标准和安全要求的前提下，制定整改方案并抓好具体落实，2025年6月底前完成整改；原沪昆铁路废弃段区域堆存建筑垃圾，由区交通委联系铁路部门沟通整改事项，由石湖荡镇具体实施，2025年6月底前完成整改。清理出的建筑垃圾均转运至合规处置点进行处置。在问题整改推进过程中，区绿化市容局会同相关职能部门做好指导监督和服务保障。（区交通委、区建设管理委、区绿化市容局、区城管执法局、石湖荡镇）

（三）举一反三。区交通委与市级交通部门加强沟通，针对高速、高铁、高架桥下等特殊空间区域，设立围挡和警示牌，公

布举报电话，建立完善管理信息互通渠道，充分发挥职能部门、权属单位和属地监管合力，发现问题及时依法处置。区绿化市容局牵头在全区范围开展建筑垃圾违规堆放、非法倾倒问题排查，加强动态管理，各有关部门按照生态环境保护工作责任分工，及时发现环境影响问题并抓好整改。（区建设管理委、区交通委、区绿化市容局、区城管执法局、各街镇、经开区）

（四）长效机制。按照《上海市推动职能部门做好生态环境保护工作的实施意见》、《松江区生态环境保护督导检查工作制度》、《松江区生态环境保护督察整改核查、验收工作制度》等文件有关要求，抓好生态环境保护督导检查和问题整改。区政府有关职能部门每年向区委、区政府报告生态环境保护职责履行情况。按照《关于贯彻实施〈上海市城市管理行政执法条例实施办法〉加强文明施工管理的通知》、《松江新城重大建设工程生态环境保护联合工作制度》、《关于落实松江区在建工程生态环境保护工作实施方案》、《关于松江区在建工程扬尘污染防治专项工作实施方案》等有关要求，针对“建筑垃圾随意倾倒”和“非法处置废弃混凝土”问题，各有关部门和单位按照生态环境保护工作责任分工，强化行业监管和日常监管，防止出现监管壁垒和真空地带。（区生态文明建设领导小组各成员单位）

4.2 部分生态环境领域监管执法“宽松软”。部分生态环境监管执法部门监管不到位执法不力。督察发现，2024年以来，区绿化市容局向区城管局和各街镇移送《建筑垃圾管理执法双向

告知书》98件，其中，区城管局和各街镇对12件未经审批渣土私填乱倒违法行为未作出行政处罚，并未说明理由。新浜镇类集建区01-02工程动迁安置房项目在未向区绿化市容局报备情况下，仅经镇政府同意非法处置渣土11.4万吨；石湖荡镇共收到双向告知书9件，其中5件存在未经审批非法处置渣土的违法行为，均仅以现场教育等形式代替监管执法。查阅区建管委《违规行为移送单台账》发现，2024年以来共向相关街镇及经开区发出移送单149份，相关街镇综合执法部门仅处罚18件，其他均以企业已完成整改、未发现违法行为或责令改正代替行政处罚。

整改验收单位：区城管执法局

整改实施主体：区城管执法局、区建设管理委、区绿化市容局、新浜镇、石湖荡镇，各相关街镇、经开区

目标任务：强化部门协作，严格依法行政，加强执法监督，提升执法实效。

完成时限：2025年6月底前

重点措施：

（一）问题整改。2025年2月，对区建设管理委向各街镇、经开区发出的149份移送单，进行全面梳理，建立任务清单；3月底前，发动各街镇、经开区对涉及点位进行再排查、再整改，对点位现状存在反复回潮的，严格依法查处；同时建立联络员制度，加强属地与区建设管理委工地专管员双向联动，建立健全联动机制，形成工作闭环。2025年3月底前，对涉及单位进行集

中约谈，防止类似问题发生，确保依法依规履职；6月底前，对上述点位进行复核，依法查处违法违规行为。（区建设管理委、区城管执法局、区绿化市容局、各街镇、经开区）

（二）举一反三。区城管执法局加强管执联动，强化部门协作，不定期与区绿化市容局开展建筑垃圾联合检查，与区建设管理委开展建筑工地扬尘联合检查，形成监管合力。压实属地责任，向各街镇、经开区下发再排查、再整改的工作通知，对本轮生态环保督察发现的问题进行“回头看”，特别是工程项目问题，严格依法执法。突出执法监督，坚持依法履职，加大督查抽查力度，同时发挥“三级督察”作用，有效提升问题整改实效。（区城管执法局、区绿化市容局、区建设管理委等相关委办局，各街镇、经开区）

4.3 主动发现环境问题能力有待提升。一些街镇落实网格化巡查不到位，主动发现问题、举一反三能力不强，导致环境问题时有发生。在公益林日常巡护管理中，一线护林人员每月巡护时间过短，巡护线路单一，导致公益林相关问题长时间未被发现，巡护制度流于形式。石湖荡镇上海林语马术亲子丛林野骑营地马匹产生的粪便污水长期通过沟渠直接排放；车墩镇牧野失控玩家营地集粪池未进行防渗漏处理，现场无定期清运处置记录。广富林街道上海对外经贸大学松江校区基本功能补缺工程中，保障100余人的生活区厨房未安装油烟净化设施，餐饮油烟直接排放；车墩镇工业区CD-14-002号地块、中山街道多处工地也存在餐饮

油烟直排问题，上述问题存在多日，一线网格巡查、管理人员均未及时发现和处置，导致类似环境问题出现多点频发态势。

整改验收单位：区生态环境局

整改实施主体：区委社会工作部、区城运中心、区绿化市容局、区城管执法局、区生态环境局、中山街道、广富林街道、车墩镇、石湖荡镇，各街镇、经开区

目标任务：强化网格化巡查责任体系，提升基层环境问题主动发现能力。

完成时限：2025年12月底前

重点措施：

（一）依法查处。2024年11月，区生态环境局对上海牧野文化旅游有限公司、上海诺亚华杰文化旅游有限公司涉嫌在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目的违法行为依法进行立案查处；广富林街道对上海对外经贸大学松江校区基本功能补缺工程生活区厨房未安装油烟净化设施的违法行为依法进行立案查处；中山街道对问题涉及工程食堂经营单位涉嫌未按照规定安装油烟净化和异味处理设施的违法行为依法进行立案查处。（区生态环境局、广富林街道、中山街道）

（二）立行立改。石湖荡镇上海林语马术亲子丛林野骑营地已建成污水排管系统以及三处污水收集设施用于收集生活污水和马匹粪污，与环卫公司签订污水抽运合同定期抽运污水，截断营地露天区域与林地区域之间的排沟，预防污水泄露通过排沟流

向林地。车墩镇已完成对牧野失控玩家营地集粪池污水抽运并建立污水抽运处置台账，并对营地集粪池完成防渗漏处理。广富林街道上海对外经贸大学松江校区基本功能补缺工程已安装并正常使用油烟净化设施。车墩镇工业区 CD-14-002 号地块项目已对工地食堂安装油烟净化设施，并完成油烟排口整改。中山街道问题涉及工程已安装油烟净化设施。（石湖荡镇、车墩镇、广富林街道、中山街道）

（三）长效机制。区委社会工作部、区城运中心充分发挥各街镇、经开区网格力量，按照网格化管理标准落实好环境问题的发现及派遣协处机制，落实街镇级行业管理部门、区级行业管理部门的派遣及督促及时处置，实现环境问题早发现、早处置，防止同类问题多点频发。区绿化市容局完善公益林管护考评细则，强化对各街镇公益林日常管护实效监测，每季度按林地小班开展监测评估，全年全覆盖，加大评估结果与区对街镇养护补贴的挂钩幅度，并加强典型案例通报、跟踪督办，发现涉嫌违法问题线索及时移交执法部门查处，推进街镇公益林日常巡护管理实效的提升；进一步完善公益林属地日常巡查方案，细化巡查路线、点位和频率，明确到人，压实责任，提高巡查问题发现和处置的及时率。（区委社会工作部、区城运中心、区绿化市容局、区生态环境局、各街镇、经开区）

（四）举一反三。各街镇、经开区加强网格化巡查，重点对林地、露营地、工地等开展巡查，强化监管责任落实，压实网格

巡查人员职责，及时发现和上报各类生态环境问题，建立问题整改闭环机制。（各街镇、经开区）